



**Администрация городского округа Сокольский
Нижегородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от **20 июля 2018 года**

№ **386**

Об утверждении Положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории городского округа Сокольский в чрезвычайных ситуациях

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Нижегородской области от 4 января 1996 года № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Нижегородской области от 14 марта 2006 года № 75 «Об утверждении положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории Нижегородской области в чрезвычайных ситуациях», а также в целях планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на территории городского округа Сокольский при возникновении чрезвычайных ситуаций администрация городского округа Сокольский постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории городского округа Сокольский в чрезвычайных ситуациях.
2. Финансирование обеспечения эвакуационных мероприятий осуществлять за счет средств целевого финансового резерва для

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Сокольского муниципального района от 5 июля 2013 года № 360 «Об утверждении положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий на территории Сокольского района в чрезвычайных ситуациях».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по социальной политике Козлова Д.Н.

Глава администрации

И.В. Бобров

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СОКОЛЬСКИЙ В
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

(далее - Положение)

Настоящее Положение определяет основные задачи и порядок организации планирования, проведения и обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС) на территории городского округа Сокольский Нижегородской области.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. Эвакуация населения включает комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны чрезвычайной ситуации или вероятной ЧС природного и техногенного характера в безопасные районы (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС), а также жизнеобеспечение эвакуируемых в районе размещения.

1.2. Эвакуация населения осуществляется по территориальному принципу путем вывоза основной части населения всеми видами транспорта и вывода остальной части пешим порядком.

В зависимости от времени и сроков проведения предполагаются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

1.3. При получении достоверных сведений о высокой вероятности возникновения чрезвычайной ситуации или стихийного бедствия из опасных районов проводится упреждающая эвакуация населения. Население должно быть удалено из зон возможного действия поражающих факторов до возникновения ЧС. Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения ЧС, который выдается на период от нескольких десятков минут до нескольких суток и может уточняться в течение этого срока.

1.4. При возникновении чрезвычайной ситуации проводится экстренная эвакуация населения из опасных районов. Вывоз (вывод) населения из опасных

районов может завершаться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов.

Необходимость введения подобной защитной меры, а также сроки ее осуществления определяет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа Сокольский (далее - КЧС и ОПБ городского округа). Эвакуация проводится с территорий населенных пунктов, других мест размещения населения, если не представляется возможным обеспечить защиту жизни и здоровья, а также удовлетворение основных жизненных потребностей людей.

1.5. В соответствии с прогнозируемыми характерами развития на территории городского округа ЧС и численности выводимого (вывозимого) из зоны ЧС населения на территории городского округа Сокольский возможна локальная эвакуация.

1.6. Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена границами территории объектов экономики или отдельных сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек.

1.7. Эвакуированное население размещаются, как правило, в пунктах временного размещения (ПВР) и у родственников (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

1.8. Решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях принимается главой администрации городского округа Сокольский по предложению КЧС и ОПБ городского округа.

1.9. Общее руководство проведением эвакуации осуществляется КЧС и ОПБ городского округа через эвакуационную комиссию городского округа, а также руководителей организаций, которые привлекаются для обеспечения эвакуационных мероприятий.

1.10. Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагается на эвакуационные органы (далее - эвакоорганы).

К ним относятся:

- эвакоприемная комиссия городского округа Сокольский;
- пункты временного размещения (далее - ПВР);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуанаселения.

1.11. Эвакуационные комиссии создаются во всех организациях, откуда планируется эвакуация населения.

Организация, состав, порядок работы эвакуационной комиссии, перечень решаемых ею задач определяются соответствующими нормативными

правовыми актами Нижегородской области, администрации городского округа Сокольский и локальными нормативными актами организаций.

1.12. В наиболее сложный в организационном отношении период после возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях создаются пункты временного размещения для сохранения жизни и здоровья людей.

1.13. При перевозке населения автомобильным транспортом решением эвакуационной комиссии объекта экономики, поселения или эвакуационной комиссией городского округа назначаются старшие автомобильных колонн.

2. ПЛАНИРОВАНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Планы проведения эвакуации разрабатываются заблаговременно в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В текстовой части плана отражается:

перечень пожароопасных объектов, имеющих взрыво- и пожароопасные вещества;

краткая оценка возможной обстановки на территории населенных пунктов и объектов при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий:

- при авариях на объектах экономики;

- при пожарах;

- при массовых инфекционных заболеваниях людей и животных;

численность эвакуируемого населения, проживающего в опасной зоне, с разбивкой по категориям;

привлекаемые для эвакуации силы и средства (органы гражданской обороны, транспорт, полиция, медицина и др.);

порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность;

планируемые для эвакуации транспортные средства и маршруты вывоза (вывода) населения;

порядок оповещения и информирования населения о начале эвакуации;

порядок сбора и укрытия населения;

обеспечение охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения при эвакуационных перевозках (далее - эвакуоперевозках);

порядок развертывания ПВР, их возможности по размещению и организации, ответственные за развертывание ПВР;

порядок вывоза населения, материальных ценностей транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;

пункты посадки населения на транспорт и пункты высадки в безопасных районах;

график вывоза населения из опасных районов;

порядок эвакуации сельскохозяйственных животных и материальных ценностей (при необходимости);

населенные пункты, предназначенные для размещения эвакуируемого населения;

перечень должностных лиц, отвечающих за проведение эвакуации из опасных районов.

К текстовой части плана разрабатываются приложения в виде:

плана проведения эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций;

пояснительной записки с характеристикой зон опасности;

расчета на эвакуацию населения, сельскохозяйственных животных и материальных ценностей;

местоположений ПВР, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, мест посадки и высадки населения;

расчета транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий;

схем управления, оповещения и связи;

карты размещения эвакуированного населения;

состава эвакуационных органов и сроков их приведения в готовность.

3. ЭВАКУАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

3.1. К материальным ценностям, имеющимся на территории городского округа и подлежащим эвакуации, относятся:

а) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

б) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

в) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3.2. Эвакуационные перевозки материальных ценностей производятся только тех видов номенклатуры, которые определены решением администрации городского округа Сокольский.

Вывоз материальных ценностей осуществляется по завершении эвакуации населения.

3.3. Планирование перевозок материальных ценностей осуществляется организациями, на чьем балансе они находятся, по заданию отдела гражданской

защиты, пожарной безопасности и мобилизационной подготовки администрации городского округа Сокольский, которое включает в себя:

- наименование вывозимых материальных и культурных ценностей;
- отправитель, получатель;
- место погрузки и выгрузки;
- срок выполнения перевозок.

3.4. В первую очередь перевозке подлежат продовольствие, медицинское имущество, промышленные товары и другие грузы, необходимые для обеспечения эвакуируемого населения.

3.5. Погрузку и выгрузку материальных ценностей обеспечивают отправители и получатели грузов соответственно.

В соответствии с планом перевозок отдел гражданской защиты, пожарной безопасности и мобилизационной подготовки администрации городского округа Сокольский, сообщает отправителям и получателям грузов время и место подачи автотранспорта, его количество.

4. ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

4.1. Особенности эвакуации населения из зон возможных природных пожаров.

4.1.1. Эвакуация населения из зон возможных природных пожаров может проводиться при возникновении крупного природного пожара на расстоянии менее 5 км от населенных пунктов и объектов экономики.

4.1.2. При угрозе перехода природного пожара на строения в населенных пунктах и на объектах экономики проводится упреждающая эвакуация населения. Сроки завершения мероприятий по удалению населения за границы опасных зон определяются на основе краткосрочного прогноза.

4.1.3. При переходе лесного пожара из низового в верховой и возникновении угрозы населенным пунктам и объектам экономики проводится экстренная эвакуация населения. В этом случае население самостоятельно выходит за границы опасных зон. Экстренность проведения эвакуации определяется оперативным прогнозом времени достижения природного пожара защищаемого объекта (населенного пункта, жилого массива и т.д.). Проведение экстренной эвакуации предполагает удаление населения из четырехчасовой зоны возможного распространения природного пожара. За пределами этой зоны эвакуация населения проводится по мере возникновения реальной угрозы.

4.1.4. При упреждающей и экстренной эвакуации население удаляется с пути возможного продвижения природного пожара.

4.1.5. Экстренная эвакуация проводится по территориальному принципу в два этапа на территории зон возможного распространения природного пожара. На первом этапе население самостоятельно по заранее установленным маршрутам выходит за границы этих зон. На втором этапе, проводится сбор и перебазирование населения к местам временного размещения (ПВР).

4.1.6. Упреждающая эвакуация при угрозе природного пожара обычно проводится в один этап по территориальному принципу. При упреждающей эвакуации производится частичное удаление населения за пределы опасных зон. Эвакуации подлежат престарелые граждане, больные, инвалиды и дети.

4.1.7. Безотлагательная эвакуация проводится по территориальному и производственному принципу транспортом в один этап. Эвакуации подлежит та часть населения, которая не привлекается к спасательным и другим неотложным работам и не занята на жизненно важных объектах пострадавшего района.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Основными видами обеспечения эвакуации населения являются: транспортное, медицинское, материально-техническое.

5.1. Транспортное обеспечение

5.1.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций включает комплекс мероприятий по подготовке, распределению и эксплуатации транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуоперевозок. Транспортное обеспечение организуется в целях своевременного вывоза эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей и зон ЧС.

5.1.2. Эвакуация населения производится на конечные пункты эвакуации.

Использование транспортных средств предусматривает два варианта проведения эвакуации:

а) первоначальное использование транспорта с последующим выводом пешим порядком на конечные пункты эвакуации к местам размещения;

б) вывод эвакуируемого населения пешим порядком из опасной зоны с последующей посадкой на транспортные средства и вывозом на конечные пункты к местам размещения.

5.1.3. Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные схемы его возможного использования:

доставка эвакуированных от мест жительства к ПВР;

доставка от мест жительства до мест размещения;

вывоз из зоны ЧС в безопасные районы.

Необходимым условием организации работы общественного транспорта при эвакуации является уплотнение графиков движения транспортных средств, перераспределение транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, назначение дополнительных (запасных) маршрутов.

5.2. Обеспечение эвакуируемых автомобильным транспортом

5.2.1. Эвакуация населения автомобильным транспортом осуществляется прямой перевозкой людей из зон опасности непосредственно в конечные пункты эвакуации.

5.2.2. По заявке эвакуирующей комиссии городского округа Сокольский соответствующие дорожно-транспортные организации разрабатывают планы автомобильных перевозок по эвакуации населения и материальных ценностей из зон ЧС.

Планирование и распределение автотранспортных средств на выполнение эвакуационных мероприятий возлагается на эвакуирующую комиссию городского округа Сокольский и соответствующие дорожно-транспортные организации.

5.2.3. При планировании эвакуируемых автомобильным транспортом предусматривается использование технически исправных автомобилей независимо от их ведомственной принадлежности, пригодных для перевозки людей. Разрабатываются мероприятия по обеспечению автотранспорта двумя сменами водителей и по оборудованию грузовых автомобилей сиденьями для перевозки людей. Переоборудование или дооборудование транспортных средств производятся силами и средствами организаций, предоставивших транспортные средства. При необходимости, с владельцами личного автотранспорта заключается соглашение-обязательство об использовании личного автотранспорта на участие в эвакуационных мероприятиях с возмещением расходов при выполнении в этот период общественно значимых транспортных задач.

5.2.4. В целях централизованного управления перевозками в транспортных организациях (МП «Сокольское ПАП», учреждения образования) в соответствии с заданиями эвакуирующей комиссии городского округа Сокольский, создаются автомобильные колонны.

5.2.5. Каждая автоколонна осуществляет перевозки на закрепленном за ней маршруте.

5.3. Медицинское обеспечение

5.3.1. Соответствующими органами здравоохранения и медицинскими учреждениями, независимо от организационно-правовых форм, проводятся организационные, лечебные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, направленные на охрану здоровья

эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждении возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

5.3.2. При возникновении чрезвычайной ситуации до начала эвакуации:

медицинские пункты разворачиваются на ПВР и в пути следования с привлечением для этих целей медперсонала лечебных учреждений;

медицинские учреждения готовятся к эвакуации из зон ЧС (уточняется количество нетранспортабельных больных, эвакуируемого персонала и вывозимого имущества, порядок получения транспорта и др.);

усиливается контроль за соблюдением санитарно-гигиенических, противоэпидемических требований на пунктах общественного питания, водоснабжения и банно-прачечного обслуживания эвакуируемого населения, а также ПВР и в пути следования.

5.3.3. При проведении эвакуации:

организуется круглосуточное дежурство медицинского персонала на медицинских пунктах ПВР и в пути следования;

медицинские учреждения эвакуируются (в т.ч. транспортабельные больные, медицинский персонал, члены их семей и медицинское имущество);

организуется медицинское обслуживание нетранспортабельных больных;

осуществляется контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения;

ведется непрерывное наблюдение за эпидемической обстановкой, выявляются инфекционные больные и выполняются другие противоэпидемические мероприятия;

медицинские организации, привлекаемые к обеспечению эвакуируемого населения, обеспечиваются медицинским оборудованием и лекарственными средствами.

5.3.4. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориальному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют руководители соответствующих органов здравоохранения.

За своевременное разворачивание медицинских пунктов на ПВР, их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качественное медицинское обслуживание эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители конкретных медицинских организаций в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

5.4. Материально-техническое обеспечение

5.4.1. Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в полном и своевременном обеспечении эвакоорганов материальными

средствами (химическим, вещевым, медицинским имуществом, продовольствием, горюче-смазочными материалами, медикаментами, водой и др.), а также в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации.

5.4.2. В ходе эвакуации основные усилия материально-технического обеспечения сосредотачиваются на обеспечении автоколонн горюче-смазочными материалами и (при необходимости) запасными частями.

5.4.3. В районах размещения эвакуируемого населения организуется питание населения с использованием имеющихся там организаций общественного питания или подвижных продовольственных пунктов, а также обеспечение продовольствием, питьевой водой и промышленными товарами.

Запасы материальных средств, особенно горюче-смазочных материалов и продовольствия создаются администрацией городского округа Сокольский.